

전남 권역 공공보건의료인력 연계협력 워크숍



전라남도 공공보건의료지원단



진료권 분석

전라남도 공공보건의료지원단

김화선



강의 순서

사회 속의 공공의료기관

공공의료기관과 진료권 분석

진료권 분석의 활용





사회 속의 공공의료기관

공공성 (公共性) 의 주요 개념

- 공익성 : 사익 추구가 아닌 다수의 공익에 기본을 둠¹⁾
 - 윤리적 공공성 : 사회적 불평등 해소를 위해 국가가 적극적인 원리를 개발하고 개입²⁾
- ☞ 공공성의 본질 : 사회적 형평의 추구³⁾

보건의료의 공공성 특징

- 서비스 수혜대상의 보편성 : 다수를 대상으로 하는 보건의료서비스⁴⁾
- 상업적 이윤 추구로 왜곡되지 않는 보건의료, 국민이 필요로 하는 의료, 일차보건의료⁵⁾





사회 속의 공공의료기관

공공보건의료란?

국가, 지방자치단체 및 보건의료기관이 지역·계층·분야에 관계없이 국민의 보편적인 의료이용을 보장하고 건강을 보호·증진하는 모든 활동(공공보건의료에 관한 법률, 2015년 개정)

공공보건의료기관이란?

국가나 지방자치단체 또는 대통령령으로 정하는 공공단체가 공공보건의료의 제공을 주요한 목적으로 하여 설립·운영하는 보건의료기관(공공보건의료에 관한 법률, 2015년 개정)





사회 속의 공공의료기관

- 공공보건의료정책 환경변화⁶⁾ : '공공보건의료'의 개념 전환에 따른 서비스 주체 및 대상의 확대
→ 제1차 공공보건의료 기본계획(2016~2020)

구 분	종전 개념	현재 개념
정 의	공공부문(public sector)에 의해 제공되는 보건의료	공공의 이익(public interest)을 위한 보건의료
분류기준	서비스 공급 주체에 의한 분류	서비스 기능에 의한 분류
제공기관	공공보건의료기관 (국공립의료기관 및 보건소)	공공보건의료기관 + 민간의료기관 (공공부문의 주도적 역할 필요)
대 상	취약계층 중심	모든 국민





사회 속의 공공의료기관

공공보건의료기관의 의무

공공보건의료기관은 다음 각 호에 해당하는 보건의를 우선적으로 제공해야 함(2016년 개정)

- *의료급여환자 등 취약계층에 대한 보건의료
- *아동과 모성, 장애인, 정신질환, 응급진료 등 수익성이 낮아 공급이 부족한 보건의료
- *재난 및 감염병 등 신속한 대응이 필요한 공공보건의료
- *질병예방과 건강 증진에 관련된 보건의료
- *교육·훈련 및 인력 지원을 통한 지역적 균형을 확보하기 위한 보건의료
- *그 밖에 『보건의료기본법』 제15조에 따른 보건의료발전계획에 따라 보건복지부장관이 정하는 보건의료





사회 속의 공공의료기관

공공의료기관의 역할

- * 공공보건의료는 궁극적으로 국민건강의 최일선을 확보함과 동시에 국민건강증진의 책임도 있음.
- ☞ 대상 : 일부 계층에 국한되지 않고 국민 전체, 공공(public)을 포괄함
선별적(빈곤, 노인 등) → 보편적
- ☞ 공공의료서비스 공급자 : 정부 및 공공기관에서 공공성을 띤 공공 및 민간기관으로 범위가 확장됨⁷⁾
민간의료 영역 보완(감염, 출산 등)
- ☞ 지역사회 통합돌봄으로 인한 공공의료기관의 역할 변화



공공의료기관과 진료권 분석

전라남도 지역진료권

지역진료권	해당 시·군
목포권	목포시, 영암군, 무안군, 함평군, 진도군, 신안군
여수권	여수시
순천권	순천시, 광양시, 구례군, 고흥군, 보성군
나주권	나주시, 곡성군, 화순군
해남권	장흥군, 강진군, 해남군, 완도군
영광권	담양군, 영광군, 장성군





공공의료기관과 진료권 분석

공공보건의료정책 변화에 따라.....

- ☞ 지역사회 의료자원 파악
- ☞ 동일 진료권 내 공공의료기관의 역할 모색
- ☞ 지역사회 통합돌봄에 따른 의료 환경 변화에 대처
- ☞ 지역사회 보건의료정책을 제안하는 역할 등





진료권 분석의 활용

국립중앙의료원 DB

시도	시군구	지표명	상급종합병원TRI	권역응급의료센터TRI	300종합병원TRI	300종합병원TRI	종합병원TRI	종합병원TRI	지역응급의료센터TRI	내과TRI	외과TRI	산부인과TRI	소아과TRI	정형외과TRI	응급실TRI	분만실TRI	ICU	NICU	신생아실	
		기준년도	2018.12	2018.12	2018.12	2018.12	2018.12	2018.12	2018.12	2018.12	2018.12	2018.12	2018.12	2018.12	2018.12	2018.12	2018.12	2018.12	2018.12	2018.12
		지표단위	180분	60분	90분	60분	90분	60분	90분	30분	(%)	(%)	(%)	(%)	(%)	30분	(%)	(%)	(%)	(%)
코드	ut41	ut42	ut31	ut31	ut32	ut32	ut33	ut22	ut23	ut24	ut25	ut26	ut27	ut28	ut2a	ut2b	ut2m	ut2m		
전라남도	목포시	46110	60.19	0.00	92.81	92.69	90.77	90.56	59.36	79.08	74.86	64.41	89.98	82.18	73.20	79.51	76.08	0.00	87.31	
전라남도	여수시	46130	4.86	29.66	62.45	30.12	84.48	74.05	53.57	61.64	59.23	76.92	88.68	80.71	51.43	79.34	55.05	0.00	86.73	
전라남도	순천시	46150	56.40	83.88	88.37	85.45	89.41	86.80	0.00	66.97	52.31	66.72	91.70	78.68	66.28	87.14	68.14	0.00	91.68	
전라남도	나주시	46170	80.83	42.74	56.34	39.35	75.88	59.42	1.14	55.15	59.00	74.52	82.99	62.36	9.77	78.47	41.00	68.85	86.66	
전라남도	광양시	46230	50.89	81.43	82.91	80.60	86.80	84.49	0.00	71.75	51.76	57.43	85.61	73.07	48.50	84.80	67.40	0.00	76.16	
전라남도	담양군	46710	81.66	67.30	78.29	72.74	87.72	82.37	10.38	73.18	72.88	85.06	88.76	81.15	26.61	89.08	71.05	66.67	94.49	
전라남도	곡성군	46720	77.33	4.24	39.18	1.07	60.92	26.00	0.00	32.91	40.07	22.30	24.91	20.09	8.00	26.02	19.70	0.00	28.21	
전라남도	구례군	46730	53.64	4.13	65.28	4.20	60.45	13.13	8.33	52.18	7.29	4.44	1.81	38.33	24.48	1.69	3.30	0.00	0.00	
전라남도	고흥군	46770	16.15	3.53	14.95	3.36	68.82	55.45	0.00	48.33	28.19	7.22	42.33	45.30	19.02	15.20	29.78	0.00	15.79	
전라남도	보성군	46780	74.84	30.15	40.95	26.81	39.94	26.29	0.00	38.83	60.96	14.16	34.87	46.00	22.88	8.55	19.96	0.00	7.94	
전라남도	화순군	46790	87.85	63.65	74.32	56.65	77.44	52.96	48.60	84.59	73.95	78.22	87.09	84.68	49.66	79.10	57.21	88.89	85.60	
전라남도	장흥군	46800	56.95	0.00	3.82	0.00	64.46	53.33	0.00	47.59	38.52	5.08	64.71	37.39	29.52	6.72	0.00	0.00	7.25	
전라남도	강진군	46810	59.54	0.00	49.82	30.85	42.91	28.60	0.00	45.00	45.20	14.86	28.97	58.92	30.64	10.13	8.38	0.00	11.11	
전라남도	해남군	46820	20.23	0.00	87.76	65.88	82.31	61.44	0.00	54.60	29.64	9.61	58.85	49.69	21.68	11.51	35.87	0.00	9.53	
전라남도	영암군	46830	70.51	0.00	75.90	55.05	68.78	47.65	12.33	50.03	35.84	38.21	61.06	49.17	15.26	51.40	31.09	0.00	53.47	
전라남도	무안군	46840	65.77	0.00	85.66	79.86	88.10	80.34	36.89	69.18	60.28	54.88	74.83	66.34	40.57	71.61	60.88	0.00	77.24	
전라남도	함평군	46860	76.16	0.00	62.76	8.06	83.95	48.31	0.00	42.28	36.76	13.75	27.18	39.83	7.90	15.63	29.74	0.00	19.26	
전라남도	영광군	46870	70.32	0.00	1.55	0.00	81.85	79.98	0.00	62.13	53.38	21.00	48.94	53.76	37.56	32.23	50.61	0.00	28.01	
전라남도	장성군	46880	77.79	32.60	85.15	76.27	86.76	75.64	21.99	60.03	56.95	72.32	84.59	75.05	16.99	70.25	58.07	42.11	78.64	
전라남도	완도군	46890	0.00	0.00	12.73	0.68	10.71	0.53	0.00	17.92	7.46	7.14	7.10	14.21	13.27	0.37	0.14	0.00	0.35	
전라남도	진도군	46900	0.00	0.00	3.11	0.00	2.63	0.00	0.00	19.19	9.09	1.56	0.00	0.39	8.82					
전라남도	신안군	46910	15.94	0.00	20.87	20.68	20.61	17.81	0.00	15.35	13.77	10.10	17.04	13.43	2.52					





진료권 분석의 활용

지표 정의

구분	분석지표	변수명	정의
III.의료이용(U)	상급종합병원 TRI (4)		<p>해당 지역 거주환자의 총 의료이용량 중 기준시간 내에 의료기관을 이용한 백분율 (해당 지역 거주환자의 기준 시간 내 의료이용량 / 해당 지역 거주환자의 총 입원 의료이용량)</p> <p>*기준시간내 의료이용률이 높다는 것은 실제 의료이용 중 기준시간 내에 의료서비스를 제공받은 비율이 높다는 것을 의미함</p>
	상급종합병원 (180분)	ut41	
	권역응급의료센터 (60분)	ut42	
	고위험분만 (90분)		
	종합병원 TRI (3)		
	300병상 이상 종합병원 (60분, 90분)	ut31	
	종합병원 (60분, 90분)	ut32	
	지역응급의료센터 (30분)	ut33	
	2차 의료 TRI (2)		
	전체	ut21	
	내과	ut22	
	외과	ut23	
	산부인과	ut24	
	소아청소년과	ut25	
	정형외과	ut26	
	응급실	ut27	
	분만실	ut28	
	중환자실	ut2a	
	신생아집중치료실	ut2b	
	신생아실	ut2m	
감염	ut2c		
재활	ut2d		
정신	ut2e		
중독	ut2f		
화상	ut2g		
투석	ut2h		



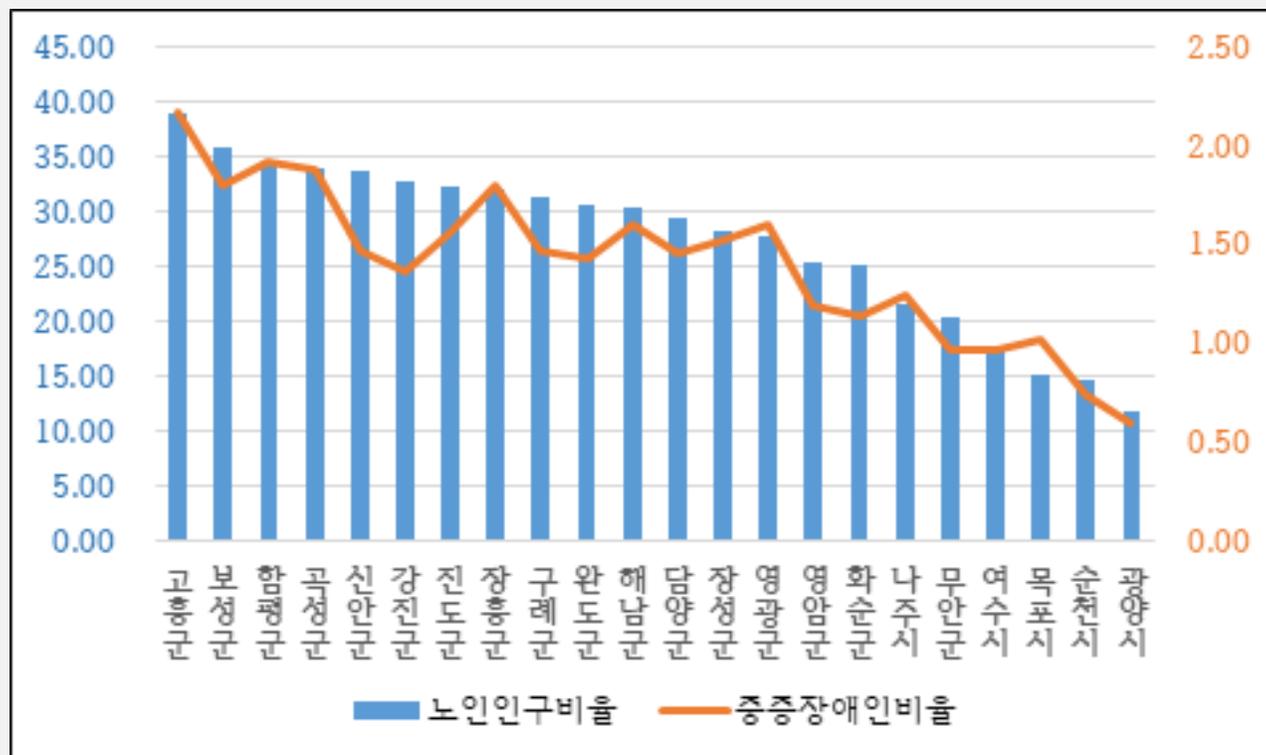


진료권 분석의 활용

예1. 노인 인구와 중증장애인 등록 비율

♣노인인구비가 높은 전라남도의 특성 반영

♣각 기관의 특성 반영





진료권 분석의 활용

예2. 의료시설 및 관련기관 분포현황

- ♣ 지역사회 의료자원 중 어느 곳을 이용할 것인가?
- ♣ 연계 가능 의료 및 관련기관 파악



진료권	상급 종합 병원	종합 병원	권역 응급 의료 센터	지역 응급 의료 센터	권역 외상 센터	권역 심뇌 센터	심혈관 인증 기관	뇌혈관 인증 기관	보건소 (보건 의료원 포함)	소방본부	소방서
전라남도	1	22	2	3	1	1	1	0	22	1	16
목포권	0	6	1	1	1	1	0	0	6	-	4
여수권	0	3	0	1	0	0	0	0	1	-	1
순천권	0	7	1	0	0	0	1	0	5	-	4
나주권	1	1	0	1	0	0	0	0	3	-	2
해남권	0	3	0	0	0	0	0	0	4	-	2
영광권	0	2	0	0	0	0	0	0	3	-	3



진료권 분석의 활용

예3. 병상과 의료인 수

(인구 10만 명 기준)

	병원									요양병원				병원		요양병원	
	병상					의사		전문의		의사				간호사			
	상급종합	종합병원(+300)	종합병원	병원	요양병원	전체	병원급 이상	전체	병원급 이상	병원 의사	전문의	신경과	정신과	전체	병원급 이상	전체	
전라남도	329.80	1245.25	2473.53	5834.74	6908.05	1023.41	453.89	818.33	390.28	123.14	110.36	2.13	25.12	2482.10	1547.35	1766.98	
지역 진료 권	목포권	0.00	376.04	501.74	1058.85	820.93	160.86	70.53	135.59	69.06	12.63	11.37	0.42	0.00	435.20	304.87	229.09
	여수권	0.00	0.00	310.98	709.14	731.38	137.31	55.42	118.96	52.24	11.65	10.24	0.00	0.35	349.81	248.50	63.54
	순천권	0.00	102.86	373.48	1008.48	708.65	146.24	71.72	128.58	68.05	10.85	10.32	0.35	0.87	462.52	339.37	401.08
	나주권	329.80	329.80	426.72	1313.43	2860.23	289.78	157.67	210.23	106.08	58.82	51.11	0.00	12.54	675.52	361.63	661.41
	해남권	0.00	436.55	537.13	913.32	369.66	144.84	56.33	105.11	53.31	6.04	5.53	0.00	2.51	244.42	143.84	98.48
	영광권	0.00	0.00	323.48	831.52	1417.20	144.38	42.22	119.86	41.54	23.15	21.79	1.36	8.85	314.63	149.14	313.38





진료권 분석의 활용

병상과 의료인 수 : 인구수와 연계



♣인구수 대비 의료자원 분석 !

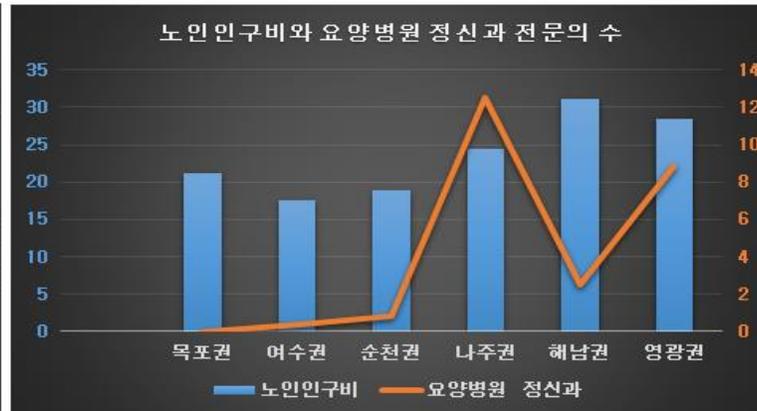




진료권 분석의 활용

병상과 의료인 수 : 노인 인구와 연계

♣노인 인구수?
노인 인구비!





진료권 분석의 활용

예4. 의료 접근성: 기준 시간 내 접근이 불가능한 인구비율

(단위, %)

	상급 종합병원	권역응급 의료센터	지역응급 의료센터	300병상 이상 종합병원	종합병원	300병상 이상 종합병원	종합병원	NICU	2차 의료					
									병원	응급실	ICU	신생아실	감염	
									60분	30분	60분	60분	60분	
전라남도	12.38	20.84	56.60	13.93	5.90	13.66	34.84	42.98	4.61	10.79	17.06	17.42	5.62	
지역 진료 권	목포권	12.99	15.57	31.87	15.01	12.99	26.63	18.90	93.49	6.10	16.53	20.60	23.33	9.16
	여수권	6.14	5.47	5.75	5.67	1.99	57.51	3.02	5.50	2.95	4.50	3.02	3.44	2.95
	순천권	6.89	14.11	88.84	14.83	1.34	23.22	9.72	15.08	1.39	3.91	12.72	13.89	1.51
	나주권	0.00	1.44	51.36	2.36	0.29	26.82	10.00	3.43	1.62	7.74	10.38	18.25	2.15
	해남권	57.20	83.16	99.94	27.67	17.32	57.84	39.52	100.00	18.70	33.69	58.04	42.87	19.84
	영광권	0.43	36.50	58.41	20.66	0.45	43.27	2.35	37.24	0.54	4.00	3.00	2.78	0.75





진료권 분석의 활용

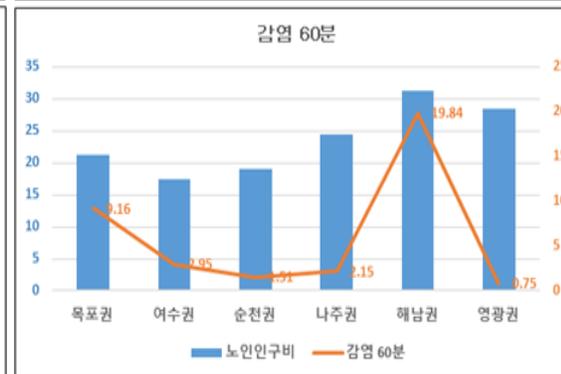
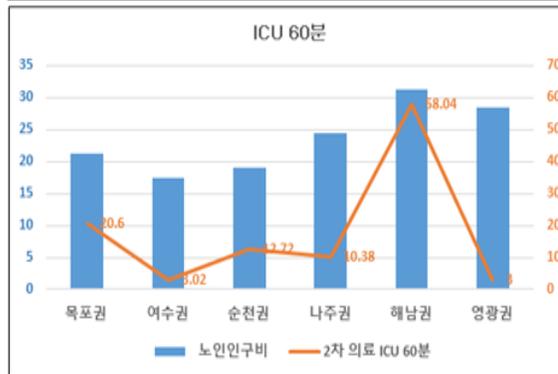
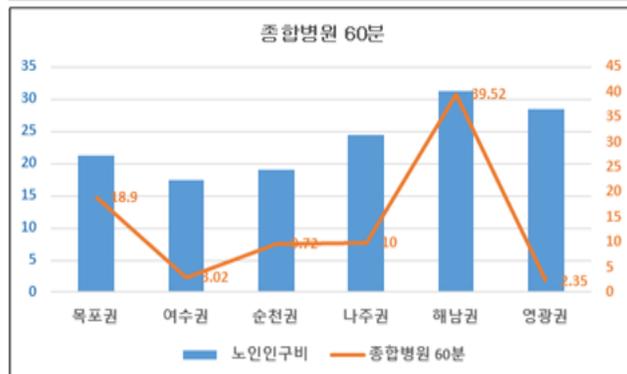
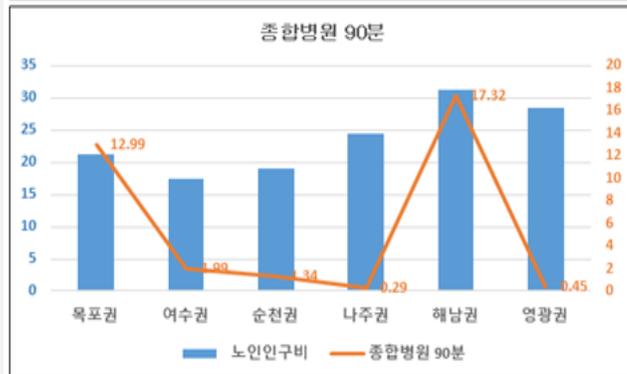
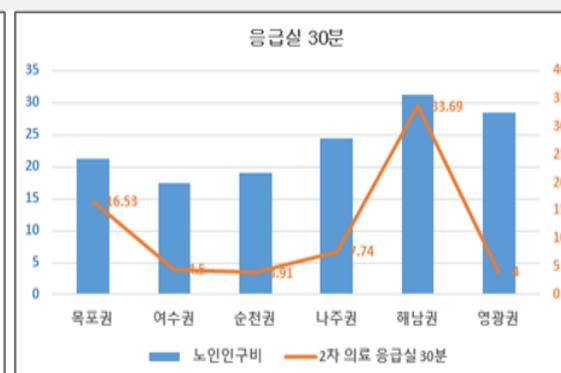
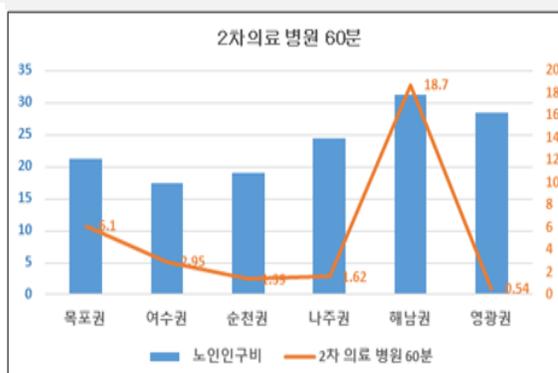
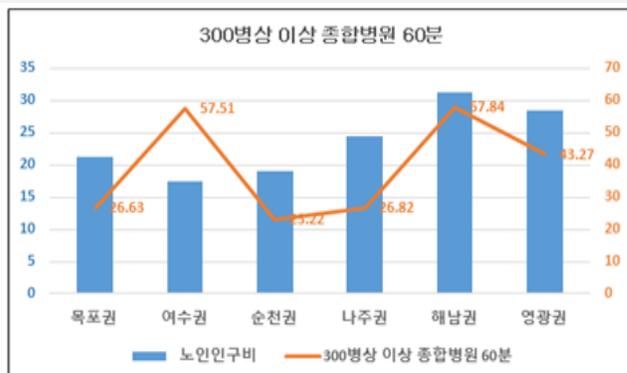
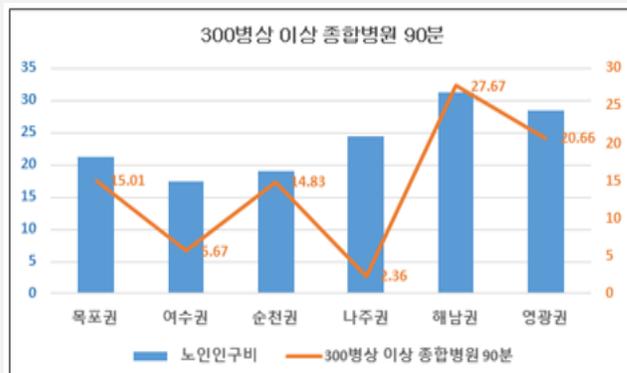




진료권 분석의 활용

의료 접근성과 노인 인구비

기준 시간 내 접근이 불가능한 인구비율





진료권 분석의 활용

예5. 연령표준화 사망률(%)

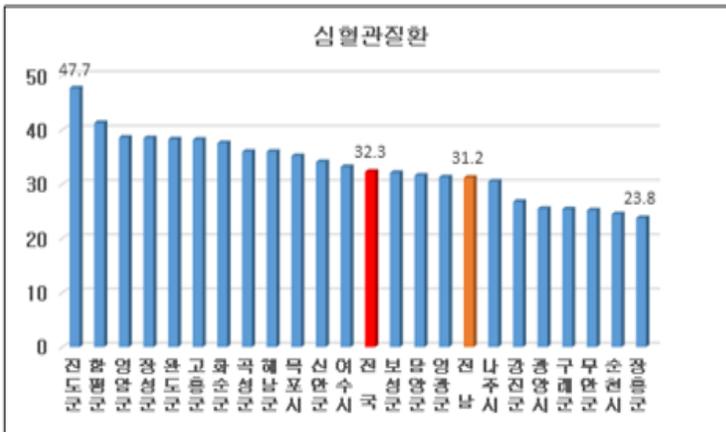
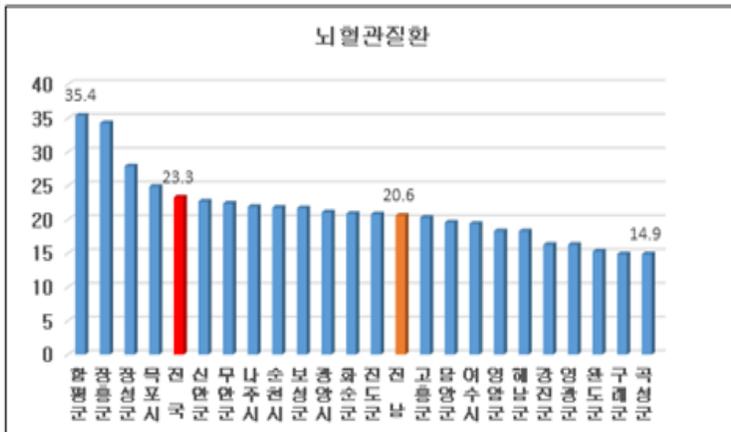
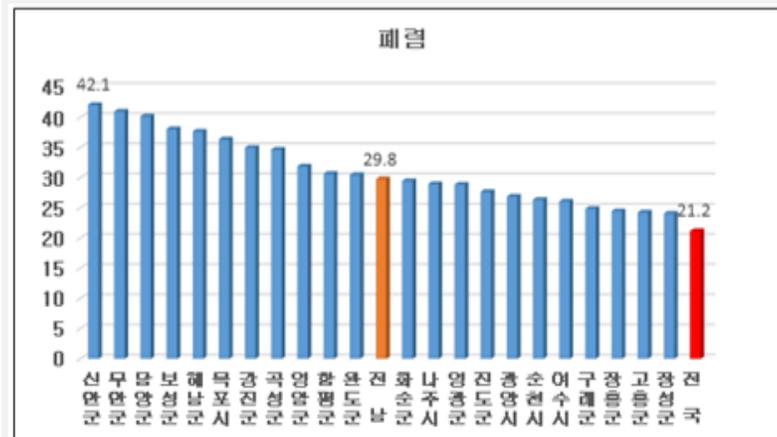
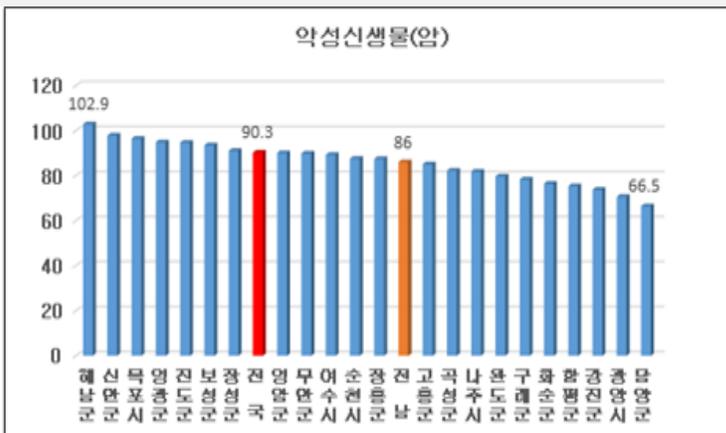
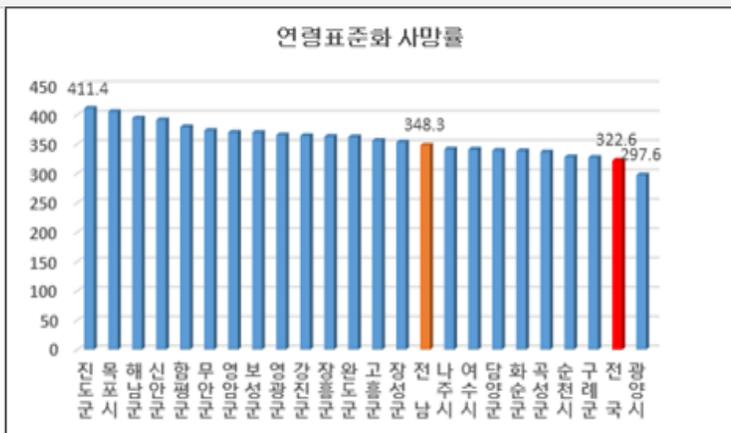
진료권		분류	전체	악성 신생물 (암)	뇌혈관질환	심장질환	고의적 자해 (자살)	당뇨병	폐렴	만성하기도 질환	간질환	고혈압성 질환	일츠하이머	정신 및 행동장애
전국			322.6	90.3	23.3	32.3	22.6	9.1	21.2	6.1	9.1	5.3	5.1	4.5
전라남도			348.3	86.0	20.6	31.2	23.5	8.8	29.8	6.9	10.8	4.4	3.7	3.2
지역 별 진료 권	목포권	목포시	405.7	96.5	24.9	35.2	31.1	8.1	36.4	10.8	11.3	4.7	5.8	3.0
		영암군	370.5	90.1	18.3	38.6	15.0	4.9	31.9	8.5	9.8	3.3	3.9	5.4
		무안군	373.5	89.9	22.4	25.2	15.9	10.7	41.0	8.0	14.6	3.6	2.0	3.2
		함평군	379.8	75.4	35.4	41.3	21.4	7.3	30.7	4.8	12.8	5.2	1.6	2.9
		진도군	411.4	94.7	20.8	47.7	30.0	8.2	27.7	7.6	5.0	5.6	7.5	0.9
		신안군	391.8	97.9	22.7	34.1	22.2	4.3	42.1	8.8	12.7	5.5	2.5	0.4
	순천권	여수시	341.4	89.3	19.4	33.2	20.5	10.6	26.1	6.1	8.6	7.6	5.0	3.9
		순천시	328.5	87.6	21.8	24.5	22.1	10.3	26.4	5.5	11.0	5.9	3.7	2.8
		광양시	297.6	70.7	21.1	25.5	22.2	10.2	26.9	3.9	9.0	2.9	3.5	3.5
		구례군	327.6	78.4	14.9	25.4	24.4	10.1	24.9	6.4	22.7	1.5	5.3	3.2
		고흥군	356.5	85.1	20.3	38.2	28.0	5.9	24.3	5.0	11.3	4.3	3.3	3.4
	나주권	보성군	370.1	93.5	21.7	32.1	22.0	7.4	38.1	14.1	8.5	4.3	1.2	9.5
		나주시	341.9	81.9	21.9	30.5	34.1	6.8	29.0	5.3	9.7	2.0	6.2	5.1
		곡성군	336.9	82.3	14.9	36.0	21.5	17.1	34.7	4.9	12.5	2.4	2.6	1.6
하순권		338.9	76.5	20.9	37.6	13.7	6.3	29.5	6.3	12.4	2.2	5.8	8.0	





진료권 분석의 활용

♣ 전국 수준과 비교! 지자체 간 비교!





진료권 분석의 활용

예6. 노인인구비와 중증환자의 응급실 환자 구성 비율





진료권 분석의 활용

예7. 중증입원환자의 60분 이내 의료이용률(TRI)

	심뇌질환		응급외상	
	응급심뇌질환	심뇌질환	중증응급	응급
전국	52.5	53.3	52.8	60.0
전라남도	40.2	45.4	41.2	53.6
지역 진료 권	목포권	28.9	32.4	39.9
	여수권	46.7	44.6	58.9
	순천권	38.8	48.2	39.3
	나주권	64.8	63.5	64.1
	해남권	23.6	31.1	25.4
	영광권	46.9	52.5	49.1





진료권 분석의 활용

예8. 중증환자 사망률

	심뇌질환								응급외상		
	응급실 환자 원내 사망률(%)		연령표준화 사망률(인구 10만 명당)						응급실 환자 원내사망률(%)		
	심혈관질환	뇌혈관질환	심혈관질환			뇌혈관질환			중증응급	중증외상	
			2016	2017	2018	2016	2017	2018			
전국	9.7	6.6	33.8	32.9	32.2	26.6	24.4	23.3	6.5	2.7	
전라남도	8.7	6.1	30.2	32.0	31.1	30.0	25.2	20.6	5.9	2.7	
지역 진료 권	목포권	10.4	8.7	33.6	32.0	33.6	27.1	25.5	23.3	7.2	2.4
	여수시	6.8	2.9	30.9	35.7	33.2	33.7	24.0	19.4	3.3	1.5
	순천권	7.1	5.6	24.2	28.7	26.7	29.3	23.3	19.9	5.0	2.4
	나주권	7.7	5.5	29.5	30.3	32.3	30.8	29.4	20.2	6.9	5.0
	해남권	7.2	5.7	37.0	36.6	32.2	31.9	26.7	20.4	6.5	3.5
	영광권	14.1	7.9	31.8	34.9	33.6	33.8	27.2	20.8	7.8	5.3





참고자료

- 1) 소영진, 2003, 행정학의 위기와 공공성 문제, 정부학연구, 9(1): 5-22.
- 2) 임의영, 2010, 공공성의 유형화, 한국행정학보, 44(2): 1-21.
- 3) 임의영, 2008, 신행정학의 공공성: 사회적 형평성을 중심으로, 사회과학연구, 47(2): 135-166.
- 4) 박정원 · 여영현 · 이건형, 2016, 영국 보건의료의 공공성 분석, 정책분석평가학회보, 26(4): 71-97.
- 5) 김정범, 2003, 의료의 공공성에 대하여, 민주개혁을 위한 인천시민연대 6차 정책포럼 자료집.
- 6) 보건복지부, 2016, 제1차 공공보건의료 기본계획(2016-2020).
- 7) 홍성애 · 연규홍, 2020, 공공보건의료의 이론과 실제, 현문사.



감사합니다.

